

DECLARATIA DE LA SIBIU PRIVIND MIGRATIA INTERNATIONALA A ROMILOR SI COMBATAREA TRAFICULUI CU PERSOANE UMANE

SCRISOARE

Adresata Parlamentului Romaniei - Comisia pentru drepturile omului, culte si problemele minoritatilor nationale

precum si

D-lui *Nicolas Sarkozy*, Ministrul de Interne al Frantei si d-lui *Ion Rus*, Ministrul de Interne al Romaniei, in pregatirea intalnirii interguvernamentale, la Bucuresti, 30 August 2002

In vederea stimulării unei reflecții aprofundate și a deschiderii unor serii de dezbateri asupra migrației interne și internaționale,

Pentru implicarea eficientă în această dezbatere a Statelor, instituțiilor inter-guvernamentale și a societății civile,

Subscrierile asociațiilor ale romilor din România,

reunite în 22-23 august 2002, la Sibiu, în cadrul seminarului: "Migrația romilor în spațiul European. Riscul de a spera la o viață mai bună",

organizat împreună cu Punctul de Contact pentru Romi și Sinti al OSCE/ODIHR - Biroul pentru Drepturile Omului și Institutii Democratice, și în coordonare cu asociațiile ale romilor din Franța

adopta prezenta Declarație privind :

Drepturile și riscurile liberei circulații în țările Uniunii Europene (în special, în spațiul Schengen)

Noi, reprezentanții subscrierilor asociațiilor civice ale romilor,

- Reafirmăm dreptul la liberă circulație, internă și internațională a persoanelor, ca parte a drepturilor universale ale omului și ca libertate cetățenească fundamentală
- Sustinem dreptul cetățenilor români la liberă circulație în țările Uniunii Europene, fără viza consulară ; considerăm ca acest drept de liberă circulație în spațiul Schengen, începând cu ianuarie 2002, nu poate fi limitat sau suspendat cetățenilor români, prin acorduri consulare bilaterale, pornind de la problemele generate de un număr limitat de persoane aflate în migrație ilegală sau/si care savăresc infracțiuni pe teritoriul altor state ;

Evitarea criminalizării unor categorii particulare de persoane aflate în migrație, în special romii

- Pornind de la fenomenele și de la experiența acumulată în anii 1990-2001, în relațiile dintre țările membre ale Uniunii Europene și statele candidate la UE privind: liberalizarea regimului vizelor de călătorie internațională; acordarea selectivă a facilităților de vize de călătorie în țările UE; reintroducerea pe termen limitat al cerinței de viză pentru cetățenii anumitor țări; singularizarea, cu efecte discriminatorii, a persoanelor aparținând anumitor grupuri etnice de către agenții consulare, Poliția de frontieră, serviciile de examinare a cererilor de azil politic; aplicarea abuzivă și discriminatorie a Acordurilor bilaterale între State pentru readmisia și/sau repatrierea forțată a cetățenilor unor State est-europene aflate în diferite situații de ilegalitate pe teritoriul unor State ale Uniunii Europene;

Noi, reprezentanții subscrișelor asociațiilor civice ale romilor,

Facem apel la Ministrii de Interne ai României, Franței și la Guvernele Statelor membre ale UE,

- Ca în cadrul discuțiilor purtate pe tema migrației ilegale a unor persoane/grupuri, să evite criminalizarea unui segment particular de imigranți;
- Să nu singularizeze și să exagereze problemele particulare legate de migrația internă și internațională a unor persoane categorizate ca fiind "romi" sau "țigani" (conform stereotipurilor din mentalitatea funcționarilor consulari, publicului de stradă și/sau din comunicatele Mass-media);
- Să examineze toate măsurile de precauție, inclusiv cele legate de comunicarea cu publicul și cu Mass-media, pentru a nu genera în țările de origine ale unor persoane aflate în situație de migrare/rezidență ilegală pe teritoriul UE, emoții colective de ostilitate, tensiuni sociale cu nuanțe etnice; Curentele mediatiche pot afecta atât percepția publică și securitatea personală și de grup a romilor, cât și imaginea Statelor ai căror cetățeni sunt romii, inclusiv negocierile politice de aderare a Statelor candidate la includerea în UE;
- Reamintim Autorităților Statului român și a celui francez, ca măsurile administrative adoptate și aplicate de autoritățile României în baza unor Acorduri bilaterale cu alte State (precum Acordurile de re-admisie și repatriere a unor cetățeni, 1992-2000) au fost percepute ca fiind îndreptate în mod direct și selectiv doar pentru romi și/ sau pentru anumite categorii de cetățeni, identificați după apartenența lor etnică; practica măsurilor de repatriere a imigranților, deși a fost prezentată publicului în limbajul « drepturilor cetățenești, fără discriminare », a generat acțiuni administrative discriminatorii pentru anumite categorii de cetățeni români;
- Măsurile sancționatorii care pot fi discutate trebuie să aibă un caracter individual, să vizeze fapta sancționată de către legea statului pe teritoriul căruia faptuitorul se află.

Implicarea asociațiilor civice la aplicarea Legii nr. 678 din 21 noiembrie 2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane; identificarea grupurilor vulnerabile: copii și femei

- Asociațiile romilor sunt preocupate de faptul că în fenomenul general al migrației internaționale, legale și ilegale, femeile și copiii cad mai repede victime în rețele de trafic de persoane facem apel la autoritățile statelor și organizațiile internaționale pentru a dirija resursele financiare spre protecția familiei și a copilului.
- Reamintim ca responsabilitatea privind îmbunătățirea situației grupurilor vulnerabile, în special femeii și copiii, revine deopotrivă Statului de proveniență al victimei și Statului pe teritoriul căruia se află temporar. Acordurile bilaterale și de cooperare adresate situației de facto a

traficului de persoane, trebuie sa includa si sa puna in practica Protocol ONU privind Prevenirea, Suprimarea si Pedepsirea Traficului cu Persoane, in special Femei si Copii, Supliment la Conventia ONU Impotriva Crimei Organizate Transnational.

- Asociatiile romilor isi reafirma vointa lor de a coopera activ si eficient cu autoritatile Statelor pentru a elabora si implementa politici publice coerente pentru a sprijini dezvoltarea mediului familial cu scopul de a preveni situatiile in care copii pot deveni victime ale traficului de persoane. Participarea noastra poate contribui la:
 - identificarea cauzelor care au determinat migratia ilegala pentru a gasi o solutie cat mai eficienta de control, prevenire si combatere. Adoptarea unor asemenea masuri nu trebuie sa afecteze intr-un fel sau altul dreptul la libera circulatie a cetatenilor din statele aflate in Centrul si Sud-Estul Europei .
 - jonctiunea programelor, a politicilor publice de combatere a traficului de persoane si a celor de repatriere voluntara a migrantilor pot constitui un mijloc de eradicare a migratiei ilegale. IOM (Organizatia Intenationala pentru Migratie)- Biroul din Romania ar putea propune un proiect de actiune in acest sens

Dimensiunea umana a actiunilor pentru eradicarea retelelor de trafic de persoane; protectia copiilor si femeilor, abuziv implicate, ca victime ale traficului cu persoane

- Autoritatile statelor membre ale UE, cele ale Statelor candidate la UE si Statele participante la OSCE, trebuie sa-si concentreze eforturile comune inspre solutionarea problemelor create de migratia ilegala prin eradicarea retelelor de trafic de persoane. In acest sens, propunem ca, persoanele care sunt abuziv subiectul traficului de persoane si in special grupurile vulnerabile la acest fenomen- **minorii, femeile ,copiii, persoanele cu handicap**, sa fie considerate victime ale acestor retele de trafic(promisiuni false pentru plasarea in locuri de munca, inducerea in eroare, cersetorie si alte forme de exploatare in scopul obtinerii de profit de catre traficantii cu persoane) si asistarea corespunzatoare a acestor persoane ;
- Asociatiile romilor fac apel catre autoritatile romane si straine de a incuraja colaborarea cu victimele traficului de persoane in vederea identificarii si sanctionarii subiectilor activi implicati in traficul de fiinte umane, atat in contextul legislatiei Statelor membre ale ONU cat si al Legii 678/2001 din Romania, Legea pentru Prevenirea si Combaterea Traficului cu Fiinte Umane. Ministerul Afacerilor Externe al Romaniei-Directiile de colaborare cu organizatiile internationale , precum si OSCE- Biroul pentru Institutiile Democratice si Drepturile Omului sunt rugate sa faca disponibila experienta lor privind abordarea problemelor legate de migratie ilegala, trafic de persoane, combaterea crimei organizate, etc., intr-un cadru coerent de respectarea drepturilor omului si a libertatilor cetatenesti.

Alternative pe plan intern si international privind fenomenul migratiei

- Asociatiile de romi din Romania au propus inca din anii precedenti alternative la fenomenul migratiei cu caracter economic. O astfel de alternativa este normalizarea (intrarea sub incidenta unui act oficial: lege, tratat, acord, etc.) transferului de forte de munca intre doua sau mai multe state. Aceasta se poate realiza prin incheierea unui tratrat intre guvernele statelor respective, prin care reglementeaza schimbul de forta de munca pe piata internationala a muncii.
- Prin incheierea unui astfel de tratrat intre guverne, actualii imigranti pot beneficia de contracte de munca pe perioade determinate (3, 6, 12 luni). Contractele de munca se pot incheia pentru locuri de munca care nu necesita calificare profesionala,cum ar fi in agricultura, constructii,

comert, meserii traditionale, etc. Prin astfel de tratate de schimb a fortei de munca intre Romania si alte state, se vor atinge o serie de obiective, precum :

- angajarea fortei de munca neocupate din Romania;
 - diminuarea fenomenului de sedere ilegala in alte state
 - diminuarea fenomenului de "munca la negru"
 - combaterea traficului de persoane ;
 - imbunatatirea conditiilor de viata ale romilor, tinand cont ca una dintre cauzele migratiei o reprezinta conditiile grele de viata ;
 - reconversia profesionala, in conditiile in care piata fortei de munca din Romania nu ofera prea multe sanse de integrare a romilor ;
- Asociatiile romilor recomanda Guvernului roman si autoritatilor locale adoptarea acelor masuri energice si a resurselor necesare a caror lipsa, in prezent, ingreuneaza implementarea coerenta si efectiva a Strategiei Guvernamentale pentru imbunatatirea situatiei romilor din Romania.

Initiative asumate de Asociatiile romilor reunite la Sibiu

- *Centrul Crestin al Romilor* din Sibiu, va extinde seria de dezbateri privind migratia ilegala si traficul de persoane, prin adunarile credinciosilor din asociatiile afiliate
 - *Aven Amentza/ Centrul pentru politici publice pentru romi*, a inclus in planul de actiune "Romii 2001-2002", actiuni in favoarea migratiei legale, interne si internationale; totodata subliniaza necesitatea introducerii unor actiuni precise in strategia guvernamentala pentru imbunatatirea situatiei romilor, ca solutie de lunga durata pentru consolidarea statutului romilor ca minoritate nationala si cetateni romani cu drepturi depline. Propune constituirea unui grup de lucru cu structura flexibila si eficienta, eventual focalizat pe problemele migratiei internationale;
 - *O Del Amentza, Huneadoara*, va organiza o dezabtere privind oportunitati de ocupare a fortei de munca a romilor; experienta cooperarii la nivel local si national a Directiilor locale ale Ministerului Muncii si Solidaritatii Sociale, Agentiei pentru Ocuparea Fortei de Munca si a asociatiilor neguvernamentale, inclusiv a comunitatilor romilor;
 - *Romani CRISS* va sustine o campanie de informare privind migratia in contextul legislatiei interne si internationale, a procedurilor legale privind solicitarile de azil conform Conventiei Natiunilor Unite - Geneva 1951;
 - Asociatiile reunite la Sibiu vor adresa un Memorandum catre OSCE pentru a propune introducerea in planul de lucru al ODIHR, pentru 2003, dezbaterii problematicei romilor din perspectiva economica, eventual printr-o reuniune a *Forumului OSCE pentru cooperare economica*. ODIHR-CPRSI va promova, conform mandatului sau, dezbaterii problematicei legate de accesul romilor pe piata muncii interna si internationala, de catre organizatiile internationale competente, printre care UE, OSCE, Banca Mondiala, Biroul International al Muncii si alte agentii specializate ale ONU.
- Pe baza prezentei Declaratii, asociatiile participante la dezbaterile de la Sibiu, vor elabora un document de lucru pentru reuniunea asupra migratiei romilor, ce va avea loc in data de 27 august, 2002, la Parlamentul Romaniei, organizat de Comisia pentru drepturile omului, culte si problemele minoritatilor nationale a Camerei Deputatilor. O prima forma a acestui document " *Romii impotriva imigratiei ilegale* " este redactata de Romani CRISS . Acest document de lucru imbunatatit va fi prezentat pentru dezbateri la alte reuniuni consacrate problematicei romilor, ce vor avea loc in lunile urmatoare, inclusiv la Reuniunea privind Implementarea Dimensiunii Umane a OSCE, Varsovia, 9-19 Septembrie.

Solidaritatea asociatiilor romilor din Romania cu asociatiile pentru drepturile omului din Franta privind dreptul la libera circulatie a romilor cu ocupatii si statut administrativ de "calatori"/ Gens du Voyage

Participantii la reuniunea de la Sibiu isi exprima preocuparea fata de recentele masuri legislative si administrative preconizate de catre Guvernul Frantei privind limitarea drepturilor de libera circulatie si stationare a comerciantilor itineranti /Les Gens du Voyage, cetateni francezi. In acest context fac apel la dl. Nicolas Sarkozy, Ministrul de Interne al Frantei, de a examina cu atentie si intelegere scrisorile si cererea de audienta adresate(Paris, la 8 iulie 2002) de colectivul de asociatii civice pentru drepturile omului "Romeurope", privind "conditiile de viata la care sunt suspusi populatiile de romi din Europa centrala, si indeosebi cei din Romania, aflati in prezent pe teritoriul Frantei.

Facem apel la presa din Franta si din Romania de a reflecta cu obiectivitate problemele circulatiei internationale a cetatenilor Romaniei. Vara anului 2002, "cam secetoasa" in stiri senzationale, a trecut, asa ca recomandam renuntarea la campania pe tema "cersetorilor romi/tigani" din Romania.

*

Prezenta Declaratie este semnata de catre urmatoarele asociatii ale romilor :

1. Centrul Crestin al Romilor Sibiu, prin Florin Cioaba
2. Aven Amentza, prin Vasile Ionescu
3. Romani CRISS, prin Costel Bercus
4. O Del Amentza, prin Bologa Nicolae
5. Rom C.R.U.C. Cugir, prin Lupu Ioan
6. Uniunea Democraata a Romilor, prin Bumbu Gruia
7. Asociatia Impact Social-Roma, prin Darvarean Simona
8. Partidul Romilor Nomazi si Cadarari, prin Florin Cioaba
9. Fundatia "I.B. Deleanu", prin Iulian Radulescu
10. Fundatia "I.Cioaba", prin Mihai Luminita
11. Uniunea Cerstina Democrata a Romilor din Banat, prin Mihai Nicolae
12. Partidul Relansarii Sociale din Romania, prin Ilarie Mihai
13. Uniunea Generala a Romilor Caldarari, prin Caldalarar Costica
14. Centrul Crestin al Romilor Alba Iulia, prin Bumbu Viorel
15. Satra ASTRA, prin Vasile Ionescu
16. Uniunea Apostolica, prin Ionica Stoica